

Klasa: 023-03/13-01/01

Urbroj: 50419-12-04

Zagreb, 21. siječnja 2013.

ZAPISNIK SA 15. SJEDNICE SAVJETA ZA RAZVOJ CIVILNOGA DRUŠTVA

održane 18. siječnja 2013. (petak) u 13:30 sati

u

zgradi Vlade Republike Hrvatske, dvorana 121/I, Trg sv. Marka 2, Zagreb

Dnevni red

1. Usvajanje Zapisnika 14. sjednice Savjeta za razvoj civilnoga društva
2. Evaluacija rada Savjeta za razvoj civilnog društva u razdoblju 2007.-2012.
3. Nacrt prijedloga Zakona o udrugama
4. Napredak u provedbi *Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva od 2012. do 2016. godine*
5. Primjena Zakona o pružanju usluga u turizmu i kažnjavanje udruga zbog organizacije konferencija, seminara, treninga i srodnih skupova
6. Dodjela prostora u državnom vlasništvu na korištenje organizacijama civilnog društva - ishodi javnog savjetovanja i perspektive primjene novih kriterija
7. Format izvještavanja predstavnika civilnog društva imenovanih od strane Savjeta za razvoj civilnog društva o sudjelovanju u radnim/savjetodavnim tijelima
8. Odabir članova Povjerenstva za ljudska prava iz reda organizacija civilnog društva
9. Informacija o pokretanju postupka odabira novih članova Savjeta za razvoj civilnog društva iz reda organizacija civilnog društva
10. Razno

Prisutni članovi/članice, odnosno zamjenici/zamjenice članova Savjeta: Ante Martić (Ministarstvo socijalne politike i mladih), Boris Jurinić (Ministarstvo kulture), Alena Marković (Ministarstvo uprave), Sanja Major (Ministarstvo rada i mirovinskog sustava), Ana Jerković (Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije), Ines Loknar Mijatović (Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina), Igor Vidačak (Ured za udruge), Slađana Novota (udruge iz područja demokratizacije, vladavine prava, te razvoja obrazovanja), Emina Bužinkić (djelovanje mladih), Ljiljana Canjuga (udruge proistekle iz Domovinskog rata), Leke Sokolaj (udruge iz područja skrbi o osobama s invaliditetom), Jany Hansal (udruge iz područja socijalne skrbi), Jasna Malus Gorišek (udruge iz područja tehničke kulture), Lana Vego (udruge iz područja zaštite i promicanja ljudskih prava), Željka Leljak Gracin (udruge iz područja zaštite okoliša i održivog razvoja), Snježana Ivčić (udruge iz područja zaštite zdravlja i unaprjeđenja kvalitete življenja), Branka Kaselj (Zaklada Slagalice), Marija Hanževački (predstavnic sindikata) te Maja Stanojević Pokrovac (predstavnic udruga poslodavaca).

Ukupno je bilo prisutno 20 od 29 članova Savjeta (12 od 15 predstavnika/predstavnica civilnog društva te 8 od 14 predstavnika/predstavnica tijela državne uprave i ureda Vlade Republike Hrvatske).

Gosti: Jarmila Bujak-Stanko, stručnjakinja za vanjsku evaluaciju iz Novog Sada, Aida Bagić, TACSO ured Hrvatska, Senka Janjanin-Krkliješ, Ministarstvo turizma, dr.sc. Jasenka Štiglec, Državni inspektorat, Koraljka Ladešić-Masneć, Državni inspektorat te Danijel Škugor, Agencija za upravljanje državnom imovinom (AUDIO).

Ostali prisutni: Vesna Lendić Kasalo (Ured za udruga), zamjenica uz prisutnog člana te Iva Jantolek zamjena za članicu i zamjenicu članice (Ministarstvo vanjskih i europskih poslova).

Prisutne iz Ureda za udruge: Emina Bačarka i Marica Grofelnik.

Ispričani članovi i zamjenici članova Savjeta: Ingrid Jurela Jarak i Katja Vujašinić (Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta), Luka Vončina i Tomislav Đidara (Ministarstvo zdravlja), Nevenka Benić i Marijana Tkalec (Ministarstvo branitelja), Ivana Jakir Bajo i Hajdica Filipčić (Ministarstvo financija), Jasmina Serdar i Ana-Marija Peharda (Ministarstvo zaštite okoliša i prirode), dr.sc. Vesna Batistić Kos i Natali Lulić Grozdanoski (Ministarstvo vanjskih i europskih poslova), Dejan Buvač i Zlatko Herček (udruge iz područja kulture), Lidija Pozaić Frketić i Siniša Ivanković (udruge iz područja skrbi o djeci) te Biserka Vrbek i Josip Čop (udruge iz područja sporta).

Nakon pozdravnih riječi brojnim gostima i prisutnim članovima/zamjenicima članova Savjeta, predsjednice Savjeta Slađane Novote, koja je i predsjedavala sjednicom, sjednica je vođena prema ranije utvrđenom dnevnom redu.

Ad 1. - Usvajanje Zapisnika 14. sjednice Savjeta za razvoj civilnoga društva

Zapisnik s 14. sjednice Savjeta za razvoj civilnoga društva usvojen je s 19 glasova ZA i jednim suzdržanim glasom.

Ad 2. - Evaluacija rada Savjeta za razvoj civilnog društva u razdoblju 2007. - 2012.

U Nacionalnoj strategiji stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva od 2012. do 2016. prva aktivnost u prvoj mjeri glasi: Provesti evaluaciju rada Savjeta za razvoj civilnoga društva. Natječaj je raspisao TACSO ured Hrvatska, a Evaluacijsko izvješće o radu Savjeta za razvoj civilnoga društva za razdoblje 2007. do 2012. izradila je Jarmila Bujak-Stanko iz Novog Sada.

U kratkom predavljanju Izvješća naglasila je da je Savjet primjer dobre prakse u regiji, a bio je aktivan i djelotvoran u rješavanju niza postavljenih zadataka kroz promatrano razdoblje od 6 godina. Preporuke za poboljšanja rada Savjeta odnose se na daljnje jačanje suradnje s relevantnim državnim tijelima, kako bi se ostvarila još bolja suradnja na poljima srodnih aktivnosti OCD-a i TDU-a, ali je naglašena potreba da se konačno ostvari suradnja s privatnim sektorom. Brojni pozitivni čimbenici ukazuju na potrebu održivosti Savjeta u sadašnjim uvjetima, a rad na unaprjeđenju vanjske komunikacije Savjeta s različitim dionicima dodatno bi osnažio njegovu vidljivost, poziciju, relevantnost i djelotvornost.

Uz zahvalu na predavljenom Izvješću, članovi Savjetu su istaknuli da zastupljenost pojedinog sektora ovisi o predavljeniku u Savjetu, razvijenosti socijalne mreže, angažmanu i njegovim komunikacijskim sposobnostima, što bi se trebalo naglasiti kao potreba kod skorog

izbora članova za novi saziv Savjeta. Istaknuto je kao nedostatak da nije bilo dovoljno informacija vezanih uz ostvarenje plana rada Savjeta te o radu radnih skupina. Članovi Savjeta i predstavnici Ureda za udruge, koji su tehnička podrška radu Savjeta, primili su na znanje Evaluacijsko izvješće.

Ad 3. - Nacrt prijedloga Zakona o udrugama

Igor Vidačak je napomenuo da je u ožujku prošle godine održano javno savjetovanje pod nazivom Izazovi u provedbi Zakona o udrugama, a nedugo nakon toga Ministarstvo uprave pokrenulo je proceduru donošenja novog Zakona o udrugama. S današnjim danom, 18. siječnja 2013., završava internetsko savjetovanje o prijedlogu Zakona, a 1. veljače 2013. u suradnji Zaklade Slagalica, Ministarstva uprave i Ureda za udruge održat će se u Osijeku javno savjetovanje o Nacrtu Zakona o udrugama. Do kraja dana mogu se proslijediti primjedbe i prijedlozi, na adresu koja se nalazi na mrežnoj stranici Ministarstva uprave te na stranici www.uzuvrh.hr, na postranici Savjetovanje. Novim zakonom se želi bolje regulirati rad i ovlasti skupštine, praćenje rada udruge, statusne promjene (pripajanje, spajanje, podjela), precizirati nadzor udruge, pojednostaviti postupak prestanka postojanja udruge, a time i ažurniji Registar udruga. Prema Nacrtu, tri mjeseca nakon donošenja Zakona treba donijeti uredbu koja bi zamijenila Kodeks pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore projektima i programima udruga.

Neke od primjedaba članova Savjeta iznesenih na sjednici bile su:

- o slobodi udruživanja razgovara se samo s ekonomskog stajališta
- pozdravljaju se predložene statusne promjene
- pojam općeg dobra ostaje nejasan, a moglo bi se tumačiti kao u čl.3. Ustava RH
- sam naziv Zakon o udrugama bi trebalo izmijeniti u Zakon o organizacijama civilnoga društva, što je širi pojam
- problem je i pitanje nadzora udruga, tj. treba educirati one koji vrše nadzor
- neprovediva je odredba da većina svih članova skupštine udruge da izjavu pred javnim bilježnikom da su ispunjene sve obveze udruge ...
- strane udruge su izjednačene s domaćim, ali bi trebalo naglasiti uvjet reciprociteta i uzajamnosti
- rad sindikata i udruga poslodavaca reguliran je Zakonom o radu, a izmjene Zakona o radu su učinjene drugim zakonom te je naglašena potreba za održavanjem sastanka s Uredom za udruge i Ministarstvom uprave, kako bi se riješile neke nejasnoće, kao i pitanje imovine sindikata
- nadzor je osjetljivo pitanje i za udruge i za one koji se bave nadzorom te je potrebno precizirati djelatnost udruge, kako udruge ne bi bile nelojalna konkurencija trgovačkim društvima (npr. u ugostiteljstvu).

Ad 4. - Napredak u provedbi Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva od 2012. do 2016. godine

Vesna Lendić Kasalo informirala je prisutne da će na mrežnoj stranici Ureda za udruge, na podstranici Nacionalne strategije, uskoro zaživjeti aplikacija s ažurnim podacima o provedbi mjera i aktivnosti Nacionalne strategije, što će svakako pojednostaviti praćenje provedbe, a na sjednicama Savjeta stalna točka dnevnog reda i dalje će biti Napredak u provedbi Nacionalne strategije. Među materijalima nalazi se tablica s kronološki poredanim mjerama koje treba provoditi do rujna 2013., a u međuvremenu je zatraženo od nositelja mjera da dostave svoje informacije o provedbi, ukoliko ih je bilo. Također u međuvremenu se sastao Odbor za

praćenje i evaluaciju provedbe Nacionalne strategije, u kojem se nalaze i tri predstavnice Savjeta.

Ad 5. Primjena Zakona o pružanju usluga u turizmu i kažnjavanje udruga zbog organizacije konferencija, seminara, treninga i srodnih skupova

Mreža mladih Hrvatske inicirala je ovu točku dnevnog reda, a Emina Bužinkić je iznijela problem koji muči velik broj udruga. Prema važećem Zakonu o pružanju usluga u turizmu udruge krše Zakon organizirajući seminare, konferencije i treninge, ukoliko traju dulje od dva dana, tj. jednog noćenja, a predstavnici Državnog inspektorata nadziru njihov rad te ih prijavljuju nadležnim organima za počinjeni prekršaj. Naime, aktivnosti vezane uz rezervacije smještaja sudionika, organizaciju izleta, konferencija i sl. prema Zakonu bi trebale odrađivati turističke agencije, ali problem je u tome, što su za to potrebna dodatna sredstva koja nisu planirana u proračunu za provođenje projekata udruga, a naročito je to neprihvatljivo kad se radi o provođenju projekata sredstvima iz pretpripravnih fondova Europske unije. Također je sporan PDV koji bi morala zaračunati agencija, a koji nije predviđen kao trošak u korištenju sredstava Europske unije.

Na sjednicu se odazvala gđa Senka Janjanin – Krklješ, načelnica Sektora za normativne poslove Ministarstva turizma te predstavnice Državnog inspektorata dr. sc. Jasenka Štiglec i Koraljka Ladešić-Masnec. Svi su se složili da se radi o provedbi važećeg Zakona, a najavljena je mogućnost izmjene Zakona o pružanju usluga u turizmu u kojem bi se mogli riješiti problemi u korist udruga koje se bave organiziranjem događanja, a koje spadaju u njihov djelokrug rada.

Ad 6. - Dodjela prostora u državnom vlasništvu na korištenje organizacijama civilnog društva - ishodi javnog savjetovanja i perspektive primjene novih kriterija

Rasprava o kriterijima, mjerilima i postupcima za dodjelu prostora u vlasništvu RH na korištenje organizacijama civilnoga društva radi provođenja programa i projekata od interesa za opće dobro započela je sredinom 2012. Održano je i javno savjetovanje te je donesena Odluka koja je u fazi prihvatanja. Danijel Škugor, tajnik Agencije za upravljanje državnom imovinom (AUDIO), naglasio je da će sedmeročlano Povjerenstvo odlučivati o dodjeli prostora, a ugovor će se potpisivati s Agencijom. Prednost je što Odluku donosi Upravno vijeće Agencije te se može češće mijenjati i donositi nova, ukoliko se utvrdi da neki od kriterija nisu bili dobro definirani.

Članovi Savjeta su se složili da je već prednost u tome što su utvrđeni kriteriji za dodjelu prostora, ali ih muči što ne postoji uvid u kompletnu državnu imovinu te određivanje cijena kvadratnog metra u nekim jedinicama lokalne i područne samouprave. Valja naglasiti da je AUDIO u obvezi provesti tri aktivnosti iz Nacionalne strategije koje se odnose na dodjelu prostora na korištenje OCD-ima radi provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro. O provedbi tih mjera Savjet će biti redovito informiran kroz izvještaje o napretku u provedbi Nacionalne strategije.

Ad 7. - Format izvještavanja predstavnika civilnog društva imenovanih od strane Savjeta za razvoj civilnog društva o sudjelovanju u radnim/savjetodavnim tijelima

Ured za udruge je izradio tablicu Predstavnika OCD-a u savjetodavnim/radnim tijelima Vlade Republike Hrvatske, tijelima državne uprave, uredima Vlade i drugim javnim institucijama

izabranim od strane Savjeta za razvoj civilnoga društva. Neka ovdje spomenuta radna tijela bit će ponovno formirana (npr. Nacionalni odbor za odgoj i obrazovanje za ljudska prava i demokratsko građanstvo). Zaključeno je da bi izabrani predstavnici OCD-a bili u obvezi davati polugodišnje/godišnje izvještaje Savjetu o svom radu, te da se ostavlja narednom sazivu Savjeta da to uredi Poslovníkom Savjeta.

Ad 8. – Odabir članova Povjerenstva za ljudska prava iz reda organizacija civilnog društva

Slijedom Odluke Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade Republike Hrvatske o osnivanju Povjerenstva za ljudska prava od 23. prosinca 2012., pristupilo se osnivanju Povjerenstva, čija je osnovna zadaća koordinacija aktivnosti svih tijela nadležnih za sustav zaštite i promicanja ljudskih prava u Republici Hrvatskoj.

Povjerenstvo ima 22 predstavnika, od kojih su dva predstavnik/predstavnice organizacija civilnoga društva koje predlaže Savjet za razvoj civilnoga društva. Ured za udruge zaprimio je pet kandidatura te izradio glasački listić, a glasovalo je 20 članova Savjeta.

Nakon provedenog tajnog glasovanja u Povjerenstvo su izabrani:

Emina Bužinkić, Documenta – Centar za suočavanje s prošlošću, s 14 glasova i

Sanja Sarnavka, Kuća ljudskih prava, s 10 glasova.

Kristijan Grđan (Sjaj), Marica Mirić (SOIH) te Valerija Novak (Medijska tvornica) dobili su 7, 6 odnosno 3 glasa.

Ad 9. - Informacija o pokretanju postupka odabira novih članova Savjeta za razvoj civilnog društva iz reda organizacija civilnog društva

Mandat ovom Savjetu traje do 23. travnja 2013., a tri mjeseca prije isteka mandata, prema Poslovníku Savjeta, trebalo bi pokrenuti proceduru za izbor novog saziva. Među materijalima je izvadak iz Poslovníka koji se odnosi na izbor (detaljno po koracima) i izvadak iz dvije Odluke o osnivanju Savjeta. Članovi Savjeta su suglasni da se započne s procedurom izbora novoga saziva Savjeta, koji započinje javnim pozivom za isticanje kandidata za članove i njihove zamjenike novog saziva Savjeta. Ured za udruge će na internetskoj stranici objaviti javni poziv za isticanje kandidata za članove i zamjenike članova novog saziva Savjeta.

Ad 10. – Razno

Savjet je prema svom Poslovníku u obvezi izraditi godišnje izvješće o svom radu, a s obzirom da se radi o kraju mandata izradit će se trogodišnje izvješće o radu. Radi izrade cjelovitog izvješća, Ured za udruge će od svih članova zatražiti da kao svoj doprinos u izradi izvješća dostave svoje pisane priloge u kojima će ukratko navesti što su po njihovom mišljenju u ovom sazivu bila najveća postignuća Savjeta te koji je bio njihov doprinos u tome, kao i što je po njihovom mišljenju Savjet mogao učiniti, a nije.

Sjednica je završila nešto prije 16:00 sati.

Zapisnik sastavila:

Marica Grofelnik, v.r.

Predsjednica Savjeta:

mr. sc. Sladana Novota, v.r.